

论我国贫困地区的经济行为与对策

吴园一

(经贸管理系)

摘要 从我国贫困地区的生存方式,投入产出,产品结构以及低水准的需求平衡点界定其经济行为。从其经济行为的8个相似点探讨贫困地区耕地取益能力、农产品绝对工资含量和相对个人工资含量、“盲流”的形成及代价等。针对贫困农村的形成原因从8个方面提出治贫对策。

主题词 二元经济结构;人力资本投资;恩格尔系数

中图分类号 F304.1

0 引言

现代经济学理论研究贫困地区的空间很小,发达国家的经济学家不感兴趣,认为一国的经济发展受贫困农村的影响甚微。中国农业人口占总人口的70%以上,占世界人口的1/6,贫困地区就处在农村,贫困人数从1978年的2.5亿,到1995年已只有6000万,但不可忽视这6000万给本世纪末中国前景蒙上的阴影。“脱贫”已是我国深化改革所遇到的最重要问题之一。

1 几个为什么

中国的改革从较为贫困的农村开始,15年后发现,发展更快的是城镇,是乡镇企业星罗棋布的江、浙等农村和东部一些沿海城市。全国乡镇企业产值占全国工业总产值的1/3以上,占农村社会总产值的71%(不包括台湾省)。在改革快速推进了经济增长同时,为什么距沿海发达城市不远的农村没有被带动?为什么当年首率家庭联产承包责任制的安徽凤阳农村却仍较贫困?为什么二元经济结构改善不大?工农差别,城乡差别出现反弹,地区贫富差距再次增大?中国人多,主要是农民多,农村上亿剩余劳动力中有数千万“盲流”。中国既要快速发展经济,又要保持社会稳定,改革已到了不可再回避上述几个为什么的时候了。

2 贫困地区的经济行为

“经济行为”作为生存方式的活动总和是一个立体概念,在贫困地区主要反映为生产方

收稿日期:1995-04-04

式单调,教育滞后,知识、技能传授方法落后,资源配置商品化程度低,产品工业含量低、附加值低,地区经济发展滞后,收入和消费平衡在勉强维持物质和精神的低调生存点上。

贫困是一个相对概念,即相对空间和相对时间,相对空间是指一“地区”的贫困是在这一“区域”平均水平以下,而相对另一区域的地区也许并不贫困;相对时间提示此时贫困与彼时贫困不能相提并论,经济行为必须动态的看待。也有人按该人均 GNP 界定贫困,则贫困地区面积和人数会按统计标准的改变而变化。本文以经济行为来界定贫困并试图找出贫困的原因。

2.1 劳动力资源的无谓配置

贫困地区的农民以户为单元经营自己的承包地。承包调动了农民的积极性,暴露了劳动密集型下的劳动力剩余、闲置。劳动力不稀缺何谈市场配置功能。如湖南洞庭地区靠西部的丘陵地带交接处耕地面积狭小,人多地少,大量劳动力只有在抗洪救灾时才用一阵。农民承包后发现一块土地只能提供微薄收入,维持基本生存后结余不多。有些因种田成本上升,“种田赔本”出现弃田经商,弃田打工,弃田开矿。农民开始怀疑跨入 21 世纪时还承包在一块块土地上能否改变家乡的贫困现状?

2.2 农业机械化缺乏内在动力

从全国范围看,现代工业正将贫困地区与工业化地区间差距进一步拉大,究其原因是复杂的。传统的生产方式和生产经验,资金的长期贫乏,是贫困的历史原因;独立分割的土地承包难以构筑农业规模经济、难以实施农业机械化却是地区差距拉大的现实原因之一。传统的生产方式不重视人力资源、人才培养,办学得不到重视,九年制义务教育完成率低,学生辍学现象多。据统计 1990 年我国文盲和半文盲 1.8 亿,小学毕业程度人数 4.2 亿,他们的绝大多数在农村。1993 年我国教育投入是 GNP 的 2%,低于发展中国家 2.6% 平均数。劳动力质量低下与农业缺乏机械化形成恶性循环。

2.3 交通资源短缺

贫困地区公路干线零碎,断段,远离铁路干线,河流水运吨位有限,其发展受交通资源制约,资源、信息流通成本高,市场相互隔离,市场小,程度低,就是这样稀缺的交通资源还没有充分利用,往返运送着大量劳动力资源而不是物资、商品等要素。封闭圈经济更难以显示其有限的比较利益优势。

2.4 产量递减边际成本递增

贫困地区农业难以摆脱对气候的依赖,难以提高抗灾害能力。一些原有水库由于利益关系难以理顺出现管理不善,农田蓄水灌溉能力下降。农业设施落后,陈旧,维修主体不明。化肥超量使用已改变了土壤的结构,出现地块板结、肥力减退,施肥逐年递增,化肥逐年提价,农田边际产量递减,边际成本递增,出自廉价劳力生产的粮价已接近或超过国际水平,国内市场化肥不足,国际市场粮食充足,进口化肥还是进口粮食?

2.5 缺乏乡镇工业生存条件

除了上述信息、交通、能源、劳动力素质等诸方面因素,贫困地区副业单调,乡镇企业少,许多地区至今没有乡镇企业。有的乡镇企业由于生产方式落后,又缺乏政府主导,盲目经营,盲目开办,结果开办一个,关闭一个,贷款一笔,呆帐一笔(对安徽芜湖保沙乡,湖南铜陵地区等贫困乡村考察结论),再办乡镇企业大有“狼来了”之感。在今后发展中受到能源、污染、工业布局、地区结构等制约将更大。

2.6 高恩格尔系数下的低调生活水准

贫困地区农民一是收入的大部分用于日常生活消费,恩格尔系数偏高。二是自给自足的封闭型生存环。缺乏市场经济条件,市场要素既缺乏供给弹性又缺乏需求弹性,于是供需双方平衡在低调生活水准上。

2.7 缺乏金融意识和金融环境

贫困农村缺乏金融意识金融环境,没有资本市场帮助调节资金余缺,大量闲置资金难以转化成资本,信用社只能将多余的存款送到发达地区生息。而当今发达地区的资本增值幅度大于商品贸易增值幅度、商品贸易增值幅度大于物质生产的增值幅度,相对于发达地区金融、股票、房地产高增值资金,贫困地区农民闲散资金是负价格,贫困地区的闲散资金在向发达地区转移过程中不断被通货膨胀吞噬。

2.8 “盲流”打工机遇越来越小

我国贫困区域大、人均土地少;人口多、高质量人口少。闲置劳动力多且还在增加。目前8000万“盲流”只是城市无法吸收的一部分。运气好的“盲流”一年辛苦赚回1000~2000元不可能改变原生存方式,更无法改变贫困家乡。大多的“盲流”只是在外(尤其1994年)“见识”一番,借鉴马斯洛的需求层次理论,见识提高了他们的需求意识,见识后失去工作才有失业的感觉,这种失落伴随着失望,刚提高的需求层次回落会产生强烈的不甘,心理需求只上不下的刚性作用催促再次进城寻找“侥幸”机会,现实与“盲流”的愿望一旦差距加大,心理上的不平衡就会酿成社会扰动因素。“盲流”与“迁移”不同,“盲流”是离井不离乡,农民眷恋家乡,假如当地的经济机会与远在城市的经济机会大致相等,农民就不愿“盲流”在外承受风险。在通胀与失业并存情况下,“盲流”打工的机遇越来越小,“盲流”行为的个人代价和社会代价越来越高。

3 对策与建议

二元经济结构不整合将影响改革目标的实现。改变我国贫困地区现状是一项复杂的系统工程,主要突破口有如下几个方面。

3.1 生产关系的深化改革

生产关系即人们在生产中的联系,对这种关系的细分有利于寻找贫困地区经济行为产生的深层原因。如果说改变贫困地区现状不可忽视体制创新,则改革突破口是所有制的表现形式,是如何使生产关系适应不同地区生产力要求,是通过制度创新,突破一“包”了事的事实模式,变家庭联产承包为规模经营;变“分田到户”为“持股合营”;变“看不见的手”调节为“看得见”和“看得见”两手共同调节,利用体制的再突破加大、加快贫困地区的经济投入,通过国有土地、集体资产、个人投资拧合在一起的经营方式和风险机制,使贫困地区能早日理性步入市场经济,使其自然经济行为较快转入富有活力的市场经济行为。

3.2 传统观念的更新

贫困而找不到原因是痛苦的,但找错原因更痛苦。有人认为只要农产品不断提价就能脱贫,“盲流”就会返乡从事农业。其实提价不可能改变贫困现状,如果认识到贫困地区恩格尔系数高和与发达地区的贸易条件不平等,不难理解为什么没有弃城从农、弃工从农、弃商从农,为什么没有发生大量资本转向农业。提价的最大受害者还不是低附加值产品的贫困地区?事实上“盲流”量正是在农产品提价过程中增多的,提价不可能改变贫困现状的另一个

原因是随着进一步开放,“一价定律”的作用更加明显,本国农产品价格将被国外农业规模经济的低成本锁定。有人认为进城打工可改变家乡贫困现状,其实在城市人口密度远超过贫困地区现状下城市本身就业矛盾很重自然有地方就业保护政策。贫困地区劳力外流只是经发达地区筛选、剔除,在我国经济扩张时成为发达地区的廉价劳动力,在经济紧缩时是成为盲流。事实上近10年来安徽、湖南、四川、江西等贫困地区涌出大量打工仔后,地区二元经济特征更加明显。能否由贫困地区来取舍发达地区的劳动力?让发达地区的有用人力、财力、物力流向贫困地区?能否发生这种机制的关键是贫困地区的工业、能源、交通要首先得到发展,利用其地区禀赋环境优势和集体的力量,比较利益才会向贫困农村偏斜,江苏省江阴市华西村创造了这种成功机制。原来相对周边贫困的华西村,如今已吸引外地劳力达5000人,其中有城市有发达地区的;有一般劳动力亦有高级技术人员。这是“机制倒转”的一个成功事实,这是华西人全部外出打工或农作物提高100倍也不可能实现的。

3.3 重视人力投资,吸引农村人才

只要承认发展中国家与工业化国家的差距,就可理解土地优劣不是贫富的主要因素。已提前进入“小康”水平的农村并非其土地边际产出特别高。构成生产力的主要要素是人,是人的素质和科学技术。事实上农村不断增长的收入中,土地因素所占比重不断下降,人的素质因素明显提高,科技因素不断增加。改变我国贫困地区现状必须把教育看作是一种投资——对人的投资,把教育成果作为一种资本回报,(教育成本不仅包括教育经费,还应包括学生在学习期间的机会成本)。就业与就业待遇应与教育的机会成本、教育支出和就业者的人力投资挂钩,促使廉价劳动力重视自身投资,为将来提高收入储备机会。另外通过改变教育期还可熨平当前就业压力。通过建立农村人才市场吸引各类经济、管理、技术人才,为教育家、企业家提供实践机会,建立乡镇干部流动站为有志去农村实现自我价值的青年和贫困地区干部提供培训机会,如无锡轻工大学与贵州省政府合办的乡镇企业干部流动站。

3.4 建立贫困农村脱贫基金

提高人的素质、农业现代化、开办乡镇企业以及配套设施都需要资金投入。建立农村脱贫基金既弥补资金不足又引入资金市场机制。资金来源由政策性银行投入一部分,国家税收中优惠一部分,企业、民间以及多种捐助作为补充一部分。通过逐步培育贫困地区的金融市场,提供合理使用资金的制约力,有利于今后吸引更多资金。目前基金的来源和数量还取决于政府和公众对“脱贫”的认识程度及对“脱贫”的信心。

3.5 开发潜在商品市场

我国贫困地区人多区域大,但巨大的商品市场还处于潜在状态。要显示其比较资源优势、地理环境优势又离不开成熟的市场,市场条件将影响贫困地区原始资本积累的进度。潜在需求和潜在大市场容量是可开发的必要条件,启动和控制市场是必要条件。根据区域禀赋理论和已发达地区实践,以发展乡镇企业、特色副业为切入口,利用工业投入所产生的前后关联作用和流通中的乘数效应,开发潜在商品市场。由政府帮助建立开放式辐射式交易中心,提供信息资源引导乡镇企业,以乡镇企业带动贸易,以贸易促进乡镇企业。

3.6 建立农村劳务市场

贫困农村如何将庞大的农业人口转移到非农业部门?把过剩的人口负担转化为一种劳动力资源?让“盲流”成为“序流”?建立农村劳务市场可减少“盲流”的盲目性,节省有限的交通资源,使劳动力更合理配置,降低劳企双方招聘应聘过程中的交易费。农村劳务市场对剩

余劳动力的培训指导,一方面解决劳动力结构带来的摩擦性失业矛盾,起到劳动力“水库”的功能;另一方面根据经济周期的不同阶段配以相应的培训期以缓和或“熨平”就业振荡。还可成为向国外输出劳务的窗口。

3.7 农业生产的规模经济

农产品增长的两个直接因素是增加投入和配置资源制度创新。绝对值增加会受到机会成本和“报酬递减”限制。通过模式创新能实现“报酬递增”。从提高农田生产率的两个方面看,一是提高亩产,二是降低亩产成本。提高亩产受自然规律所限其幅度越来越小,而降低亩产成本还有很大余地。创新首先变小块、分割、手工、家庭承包式为联合型“航空母舰”式规模经济生产。建立现代化的大农业一方面节省投入,减少无效劳动,使农产品绝对劳力含量减少,劳力附加值提高。另一方面由于体力含量减少,智力、技术含量提高,从而真正消除剪刀差。城乡收入差距的缩小有利于降低我国贫困农村的恩格尔系数。

3.8 各种政策的配套出台

市场经济是强者经济,贫困地区参与竞争本身条件先天不足,竞争地位难以公平,政府的扶持和宏观控制十分重要。扶贫是一项复杂的系统工程,需要实现若干个目标,往往一个政策只能对应一个目标,要同时实现若干经济目标,必须多种政策配合出台,政府的扶贫政策必须全面筹划。以一揽子政策同时实施“熨平”目标间冲突,消除各政策本身的负面影响。如养老保险与计划生育配合,支持开办乡镇企业与产业结构,产品结构政策协调,农村股份制与规模经济,人力投资与就业制度挂钩,降低地区恩格尔系数与开发培育潜在商品市场结合,建立乡镇企业流动站与农村干部体制挂钩等等。各种政策配套出台时还应充分认识各种政策的有限性、时效性和强化政府引导的必要性。

Economic Behavior And Helping Tactics of the Poor Areas in China

Wu Yuanyi

(Dept. of Economy & Trade Management)

Abstract From the way of living, the output of investment, the structures of products and the low-level needs in the poor area in China the economic behavior those areas is discussed. Based on the eight similarity found points of the people's ability of getting benefit from the land, the absolute reward content from agricultural products and the individual relative reward content, as well as the formation and cost of the "blind flow" are further reviewed. Helping tactics for de-poverty are suggested from eight respects.

Subject-words Bivariate economic structure; Labour power capital investment; Engel's Coefficient